Приложение
к распоряжению Правительства
Тюменской области
от 04 октября 2019 г. № 1226-рп

**Паспорт региональной программы Тюменской области
«Ресоциализация и социальная адаптация лиц, освобождающихся из
учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам
уголовно-правового характера, а также лиц без определенного места
жительства в Тюменской области»**

Ответственный исполнитель программы	Департамент социального развития Тюменской области
Соисполнители программы	УФСИН России по Тюменской области УМВД России по Тюменской области Департамент здравоохранения Тюменской области Департамент труда и занятости населения Тюменской области Органы местного самоуправления
Цель программы	Обеспечение эффективной комплексной системы ресоциализации и социальной адаптации лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определенного места жительства в Тюменской области
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none">✓ Подготовка осужденных к освобождению из мест лишения свободы✓ Обеспечение условий ресоциализации и социальной адаптации лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определенного места жительства✓ Организация взаимодействия между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными и другими организациями по ресоциализации и социальной адаптации
Сроки реализации программы	2019–2024 годы
Объемы и источники финансирования программы (с разбивкой по годам)	В рамках: <ul style="list-style-type: none">- государственной программы Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика»;- государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения»;- государственной программы Тюменской области «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений»;- расходов УФСИН России по Тюменской области;- расходов УМВД России по Тюменской области;- текущего финансирования муниципальных образований (городских округов).

Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Увеличение доли предоставленных услуг прибывшим к месту жительства гражданам, от общего количества заявленных ими услуг до 74%.
--	---

Раздел 1. Приоритеты и цели государственной политики Тюменской области в сфере ресоциализации и социальной адаптации лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определенного места жительства

Региональная программа Тюменской области (далее – Программа) разработана в соответствии с:

- Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

- Законом Тюменской области от 05.12.2011 № 98 «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера»;

- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Тюменской области от 25 мая 2009 г. № 652-рп;

- Комплексным планом («дорожной картой») Тюменской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных и общественно полезных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на 2018-2020 годы, утвержденным распоряжением Правительства Тюменской области от 20.07.2018 № 878-рп.

Цель региональной программы – обеспечение эффективной комплексной системы ресоциализации и социальной адаптации лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определенного места жительства в Тюменской области.

Программа включает в себя все направления ресоциализации, социальной адаптации и социального обслуживания лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определенного места жительства в Тюменской области. Программа носит межведомственный характер. Ответственным исполнителем программы определен Департамент социального развития Тюменской области — уполномоченный исполнительный орган государственной власти Тюменской области, осуществляющий функции в сфере социального обслуживания населения. Соисполнителями программы выступают федеральные органы государственной власти, исполнительные органы государственной власти Тюменской области, органы местного самоуправления.

Для решения обозначенной цели мероприятия региональной программы сформированы по наиболее приоритетным направлениям в рамках 3 задач.

Определены показатели и их целевые значения, план мероприятий, за счёт реализации которых предполагается достичь намеченных результатов.

Мероприятия Программы включают в себя различные виды и формы работы с категориями лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определенного места жительства в Тюменской области, направленных на успешную

ресоциализацию, социальную адаптацию и реинтеграцию в общество указанных категорий граждан, восстановление социального статуса и утраченных социальных связей, возвращение их к самостоятельной жизни в обществе, профилактику асоциальных проявлений, снижение правонарушений, улучшение эпидемиологической обстановки на территории Тюменской области. Процесс ресоциализации осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, начинается в период нахождения в исправительном учреждении.

Определена целевая аудитория граждан: лица, освобождающиеся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшиеся иным мерам уголовно-правового характера, а также лица без определенного места жительства.

Раздел 2. Система основных мероприятий Программы

Информация о мероприятиях и контрольных событиях, характеризующих уровень результативности реализации мероприятий Программы, представлена в приложении № 1 к Программе.

Мероприятия программы охватывают виды деятельности, обеспечивающие реализацию мер, направленных на формирование условий, способствующих ресоциализации и социальной адаптации лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определенного места жительства.

Мероприятия сгруппированы по 3 задачам и направлены на достижение поставленной цели и решение задач.

Реализация комплекса мероприятий Программы осуществляется на основе межведомственного взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями.

Раздел 3. Финансовое обеспечение Программы

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет и в пределах средств, предусмотренных областным бюджетом на финансовый год по соответствующим государственным программам, и средств других источников, определенных законодательством.

Источники финансирования на период действия Программы представлены в приложении № 1 к Программе.

Раздел 4. Ожидаемые конечные результаты и показатели Программы

Реализация Программы позволит обеспечить доступность услуг гражданам, освободившимся из мест лишения свободы и (или) подвергшимся иным мерам уголовно-правового характера, а также лицам без определенного места жительства в целях их успешной ресоциализации, социальной адаптации и реинтеграции в общество.

Система показателей представлена в приложении № 2 к Программе.

Ниже приведена методика расчета показателей Программы.

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения, направленность	Алгоритм расчета показателя	Наименования составляющих показателя	Реквизиты документа, утверждающего методику расчета показателя; Источник информации о значении показателя, составляющих	Сроки и периодичность получения информации
1	2	3	4	5	6

1	Доля граждан, охваченных мероприятиями по подготовке к освобождению к общему числу освобождающихся, %	$A=B/C*100$	A - Доля граждан, охваченных мероприятиями по подготовке к освобождению к общему числу освобождающихся, %	Ведомственный отчет УФСИН России по Тюменской области	Полугодие и год (июль, январь)
			B - Численность граждан, участвующих в мероприятиях по подготовке к освобождению, чел.		
			C - Численность освободившихся граждан из учреждений исполнения наказаний Тюменской области (без автономных округов) на конец отчетного периода, чел.		
2	Доля проверенных (после освобождения из мест лишения свободы) адресов прибытия от количества освободившихся граждан, состоящих на учете в Банке данных, %	$A=B/C*100$	A - Доля проверенных (после освобождения из мест лишения свободы) адресов прибытия от количества освободившихся граждан, состоящих на учете в Банке данных, %	Анализ банка данных (УМВД России по Тюменской области)	Полугодие и год (июль, январь)
			B - Количество проверенных (после освобождения из мест лишения свободы) адресов прибытия граждан, состоящих на учете в Банке данных, ед.		
			C - Численность граждан, состоящих на учете в Банке данных, освободившихся из мест лишения свободы, чел.		
3	Охват прибывших к месту жительства после освобождения из мест лишения свободы граждан, состоящих на учете в Банке данных, социальными услугами, от числа нуждающихся в социальных услугах, %	$A=B/C*100$	A - Охват прибывших к месту жительства после освобождения из мест лишения свободы граждан, состоящих на учете в Банке данных, социальными услугами, от числа нуждающихся в социальных услугах, %	Анализ банка данных (Департамент социального развития Тюменской области)	Полугодие и год (июль, январь)
			B - Количество граждан, состоящих на учете в Банке данных, прибывших к месту жительства после освобождения из мест лишения свободы, получивших социальные услуги, чел.		
			C - Общее количество прибывших после освобождения из мест лишения свободы к месту жительства граждан, нуждающихся в социальных услугах, чел.		
4	Доля граждан, поставленных на диспансерный учет от количества нуждающихся, %	$A=B/C*100$	A - Доля граждан, поставленных на диспансерный учет от количества нуждающихся, %	Ведомственный отчет Департамента здравоохранения Тюменской области	Полугодие и год (июль, январь)
			B - Количество граждан, поставленных на диспансерный учет, чел.		
			C - Численность нуждающихся в постановке на диспансерный учет граждан, освободившихся из мест лишения свободы в отчетном периоде, чел.		
5	Доля предоставленных услуг прибывшим к месту жительства гражданам, от общего количества заявленных ими	$A=B/C*100$	A - Доля предоставленных услуг прибывшим после освобождения из мест лишения свободы к месту жительства гражданам, от общего количества заявленных ими услуг, %	Анализ банка данных (ДСР ТО, ДтиЗН ТО), Ведомственный отчет Департамента социального развития Тюменской области	Полугодие и год (июль, январь)
			B - Количество услуг, оказанных освободившимся из мест лишения свободы и прибывшим к месту жительства гражданам, ед.		

	услуг, %		С - Общее количество услуг, в которых нуждались прибывшие к месту жительства граждане, состоящие на учете в Банке данных, ед.		
--	----------	--	---	--	--

Раздел 5. Управление рисками реализации Программы

Неблагоприятные факторы реализации Программы:

- ✓ Увеличение численности лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определенного места жительства, обусловленное в том числе миграцией из других регионов России и ближнего зарубежья, что не позволит оказать необходимые услуги всем нуждающимся гражданам либо оказать их в полном объеме;

- ✓ Наличие неблагоприятных стереотипов у лиц, отбывших уголовное наказание в отношении органов власти и отказ от предлагаемых услуг;

- ✓ Иждивенческие настроения среди лиц без определенного места жительства не позволяющие изменять привычный уклад жизни;

- ✓ Наличие социально опасных заболеваний и нежелание принимать необходимую терапию (в особенности от алкогольной зависимости).

Основные подходы по решению проблем реализации Программы:

- ✓ Комплексный системный подход в организации работы с участием всех взаимодействующих ведомств;

- ✓ Содействие формированию рынка социальных услуг в сфере социального обслуживания лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определенного места жительства, (привлечение СОНКО для оказания социальных услуг, что будет способствовать расширению перечня поставщиков социальных услуг, перечня самих услуг, развитию конкуренции и как следствие повышение качества услуг);

- ✓ Содействие активизации собственного ресурсного потенциала лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определенного места жительства, для успешной ресоциализации и интеграции в общество;

- ✓ Совершенствование межведомственного взаимодействия в работе по ресоциализации лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определенного места жительства;

- ✓ Формирование в обществе толерантного отношения к лицам, освобождающимся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лицам без определенного места жительства, за счет снижения количества граждан, ведущих асоциальный и криминальный образ жизни, а также привлечения волонтеров к работе с указанными категориями граждан.

Возникновение неблагоприятных факторов повлечет снижение эффективности оказания услуг.

Вместе с тем, перечень программных мероприятий разработан с учетом возможного влияния неблагоприятных факторов. В случае реализации запланированных мероприятий в полном объеме влияние неблагоприятных факторов на развитие будет незначительным.

Меры, направленные на предотвращение неблагоприятных факторов реализации Программы: регулярный мониторинг и оценка эффективности реализации мероприятий Программы, корректировка Программы на основе оценки характера, масштабов и последствий воздействия неблагоприятных факторов на достижение целей и решение задач Программы.